

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
HUYỆN MƯỜNG KHƯƠNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 105 /UBND-NC

Mường Khương, ngày 18 tháng 01 năm 2021

V/v triển khai Nghị định số 137/2020/NĐ-CP  
ngày 27/11/2020 của Chính phủ về quản lý, sử  
dụng pháo và một số hướng dẫn thi hành

Kính gửi:

- Các cơ quan, ngành, đoàn thể huyện;
- Công an huyện, Ban Chỉ huy Quân sự huyện,
- 05 Đồn Biên phòng đứng chân trên địa bàn;
- UBND các xã, thị trấn.

Ngày 27/11/2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định số: 137/2020/NĐ-CP về quản lý, sử dụng pháo, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 11/11/2021 (sau đây gọi tắt là Nghị định). Để việc triển khai thực hiện Nghị định đảm bảo nghiêm túc, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và đấu tranh phòng chống tội phạm, vi phạm pháp luật về pháo; UBND huyện Mường Khương yêu cầu các cơ quan, đơn vị, ban, ngành, địa phương triển khai Nghị định và hướng dẫn thực hiện như sau:

### **I. QUY ĐỊNH CHUNG**

1. Nghị định số 137/2020/NĐ-CP của Chính phủ bao gồm 04 chương, 26 điều, gồm: *Chương I.* Quy định chung gồm 09 điều: Phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; giải thích từ ngữ; nguyên tắc quản lý, sử dụng pháo, thuốc pháo; các hành vi bị nghiêm cấm; quản lý, bảo quản pháo, thuốc pháo; tiêu hủy pháo, pháo hoa, pháo hoa nổ. *Chương II.* Quản lý, sử dụng pháo gồm 10 điều: Nghiên cứu, sản xuất, kinh doanh, xuất khẩu, nhập khẩu, cung cấp pháo hoa nổ, thuốc pháo nổ; các trường hợp tổ chức bán pháo hoa nổ; thẩm quyền, thủ tục cho phép bán pháo hoa nổ; cấp giấy phép vận chuyển pháo hoa nổ, thuốc pháo nổ; điều kiện nghiên cứu, sản xuất, kinh doanh, xuất khẩu, nhập khẩu pháo hoa, thuốc pháo hoa; thủ tục cấp giấy phép xuất khẩu, nhập khẩu pháo hoa, thuốc pháo hoa; thủ tục cấp giấy phép mua, vận chuyển để kinh doanh; sử dụng pháo hoa; huấn luyện về kỹ thuật an toàn trong sản xuất, quản lý, bảo quản, sử dụng pháo hoa, pháo hoa nổ, thuốc pháo; trách nhiệm của tổ chức, doanh nghiệp được nghiên cứu, sản xuất, kinh doanh, xuất khẩu, nhập khẩu pháo hoa, pháo hoa nổ, thuốc pháo. *Chương III.* Trách nhiệm của các bộ, Ngành và Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương gồm 05 điều: Trách nhiệm của Bộ Công an; trách nhiệm của Bộ Quốc phòng; trách nhiệm của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du

lịch; trách nhiệm của các bộ, ngành có liên quan; trách nhiệm của ủy ban nhân dân các cấp. *Chương IV. Điều khoản thi hành* gồm 02 điều: Hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành.

2. Các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể, lực lượng vũ trang, tổ chức chính trị - xã hội tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả Nghị định số 137/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ về quản lý, sử dụng pháo nhằm tạo sự thống nhất mặt nhận thức các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng pháo. Đồng thời, tổ chức phổ biến, tuyên truyền sâu rộng đến các cơ quan, tổ chức và toàn thể nhân dân để nhận thức rõ các quy định của Nghị định, trong đó, cần tập trung vào một số nội dung mới trọng tâm, cụ thể như sau:

a) Về giải thích từ ngữ: Theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 3 Nghị định thì: “*Pháo là sản phẩm được chế tạo, sản xuất thủ công hoặc công nghiệp, khi có tác động của xung kích thích cơ, nhiệt, hóa hoặc điện gây ra tiếng nổ hoặc gây ra tiếng rít, tiếng nổ và hiệu ứng màu sắc trong không gian được gọi là pháo hoa nổ*” Như vậy, pháo nổ ở đây bao gồm pháo nổ và pháo hoa nổ, trong đó, pháo nổ là loại pháo có chứa thuốc pháo nổ, khi sử dụng gây ra tiếng nổ (*pháo bánh, pháo quả...khi đốt gây ra tiếng nổ*); pháo hoa nổ là loại pháo có chứa thuốc pháo nổ, thuốc phóng, thuốc pháo hoa, khi sử dụng gây ra tiếng rít, tiếng nổ và hiệu ứng màu sắc trong không gian (*pháo hoa nổ do lực lượng Quân đội bắn vào các ngày lễ, tết, sự kiện chính trị lớn của đất nước, được Thủ tướng Chính phủ cho phép; các loại pháo dân mà một số đối tượng đã mua, đốt trái phép gây ra tiếng rít, tiếng nổ và màu sắc trong không gian trong các dịp Tết*). Các loại pháo này tại khoản 1 Điều 5 Nghị định quy định: Nghiêm cấm nghiên cứu, chế tạo, sản xuất, mua bán, xuất khẩu, nhập khẩu, tàng trữ, vận chuyển, sử dụng hoặc chiếm đoạt, trừ trường hợp tổ chức, doanh nghiệp thuộc Bộ Quốc phòng, được Thủ tướng chính phủ giao nhiệm vụ nghiên cứu, sản xuất, nhập khẩu, xuất khẩu, cung cấp, vận chuyển, sử dụng pháo hoa nổ đối với các trường hợp quy định tại Điều 11 Nghị định.

Theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 3 Nghị định thì: “*pháo hoa là sản phẩm được chế tạo, sản xuất thủ công hoặc công nghiệp, khi có tác động của xung kích thích cơ, nhiệt, hóa hoặc điện tạo ra các hiệu ứng âm thanh, ánh sáng, màu sắc trong không gian, không gây ra tiếng nổ*”. Như vậy, pháo hoa ở đây được hiểu là sản phẩm có chứa thuốc pháo hoa, khi sử dụng “đốt” chỉ phát ra hiệu ứng âm thanh, ánh sáng, màu sắc trong không gian và đặc biệt không gây ra tiếng nổ (*pháo hoa không có chứa thuốc pháo nổ là các sản phẩm, như: Que, nến khi châm lửa đốt phụt ra các tia sáng đủ màu sắc*). Đối với loại pháo này, cơ quan, tổ chức, cá nhân có năng lực hành vi dân sự đầy đủ thì được sử dụng trong các trường hợp: Lễ, tết, sinh nhật, cưới hỏi, hội nghị, khai trương, ngày kỷ

niệm và trong các hoạt động văn hóa, nghệ thuật; chỉ được mua của các tổ chức, doanh nghiệp được phép sản xuất, kinh doanh pháo hoa để sử dụng (các doanh nghiệp thuộc Bộ Quốc phòng đảm bảo các điều kiện về an ninh, trật tự, phòng cháy chữa cháy, phòng ngừa, ứng phó sự cố và bảo vệ môi trường...)

**b) Điều 5.** Nghị định đã quy định cụ thể 09 hành vi bị nghiêm cấm (bổ sung 07 khoản so với Nghị định số 36/2009/NĐ-CP), gồm:

- *Khoản 1:* Cấm nghiên cứu, chế tạo, sản xuất, mua bán, xuất khẩu, nhập khẩu, tàng trữ, vận chuyển, sử dụng hoặc chiếm đoạt pháo nổ; trừ trường hợp, tổ chức, doanh nghiệp thuộc Bộ Quốc phòng được Thủ tướng Chính phủ giao nhiệm vụ nghiên cứu, sản xuất, nhập khẩu, xuất khẩu, cung cấp, vận chuyển, sử dụng pháo hoa nổ theo quy định tại Nghị định này. Như vậy, chỉ tổ chức, doanh nghiệp của Bộ Quốc phòng khi được Thủ tướng Chính phủ giao nhiệm vụ thì được nghiên cứu, sản xuất, nhập khẩu, xuất khẩu, cung cấp, vận chuyển, sử dụng pháo hoa nổ để phục vụ bán pháo hoa nổ trong các trường hợp theo quy định tại Điều 11 Nghị định này gồm: Tết Nguyên đán, Giỗ tổ Hùng Vương, ngày Quốc Khánh, ngày chiến thắng Điện Biên Phủ, ngày 30/4, ngày giải phóng, thành lập các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, sự kiện văn hóa, du lịch, thể thao mang tính quốc gia, quốc tế, các trường hợp khác do Thủ tướng Chính phủ quyết định.

- *Khoản 2:* Cấm nghiên cứu, chế tạo, sản xuất, mua bán, xuất khẩu, nhập khẩu, tàng trữ, vận chuyển, sử dụng trái phép pháo hoa, thuốc pháo. Điều 14 Nghị định đã quy định cụ thể tổ chức, doanh nghiệp thuộc Bộ Quốc phòng, đáp ứng đủ các điều kiện thì được phép nghiên cứu, chế tạo, sản xuất, mua bán, xuất khẩu, nhập khẩu, tàng trữ, vận chuyển pháo hoa, thuốc pháo.

- *Khoản 3:* Cấm mang pháo, thuốc pháo trái phép vào, ra khỏi lãnh thổ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam hoặc vào nơi cấm, khu vực cấm, khu vực bảo vệ và mục tiêu bảo vệ.

- *Khoản 4:* Cấm lợi dụng, lạm dụng việc sử dụng pháo để xâm phạm an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội, tính mạng, sức khỏe, tài sản, quyền và lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân.

- *Khoản 5:* Cấm trao đổi, tặng, cho, gửi, mượn, cho mượn, thuê, cho thuê, cầm cố pháo hoa nổ hoặc thuốc pháo để sản xuất trái phép; vận chuyển, bảo quản, tiêu hủy pháo không đảm bảo an toàn hoặc làm ảnh hưởng đến môi trường.

- *Khoản 6:* Cấm chiếm đoạt, mua, bán, trao đổi, tặng, cho, mượn, cho mượn, thuê, cho thuê, cầm cố, làm giả, sửa chữa, tẩy xóa các loại giấy phép về pháo.

- *Khoản 7*: Cấm giao pháo hoa nổ, thuốc pháo cho cơ quan, tổ chức, cá nhân không đủ điều kiện theo quy định.

- *Khoản 8*: Cấm hướng dẫn, huấn luyện, tổ chức huấn luyện cách thức chế tạo, sản xuất, sử dụng trái phép pháo dưới mọi hình thức.

- *Khoản 9*: Cấm cố ý cung cấp thông tin sai lệch về quản lý, bảo quản pháo, thuốc pháo; không báo cáo hoặc báo cáo không kịp thời, che giấu hoặc làm sai lệch thông tin về việc mất, thất thoát, tai nạn, sự cố về pháo, thuốc pháo.

c) Điều 6 quản lý, bảo quản pháo, thuốc pháo; Điều 7. Tiêu hủy pháo, thuốc pháo; Điều 8. Giám định tư pháp về pháo, thuốc pháo: Trong đó, quy định về quản lý, bảo quản pháo, thuốc pháo, kho cất giữ, bảo quản phải đảm bảo các điều kiện về an ninh trật tự, an toàn phòng cháy và chữa cháy, bảo vệ môi trường, bảo quản tiêu chuẩn, quy chuẩn theo quy định; quy định về tiêu hủy pháo, thuốc pháo phải đảm bảo tuyệt đối an toàn, làm mất hoàn toàn tính năng, tác dụng, không thể khôi phục lại trạng thái ban đầu, phải tuân thủ đúng quy trình, quy định được cấp có thẩm quyền phê duyệt; quy định về giám định tư pháp về pháo, thuốc pháo thì Nghị định quy định cụ thể 03 cơ quan có thẩm quyền giám định gồm: Viện Khoa học hình sự thuộc Bộ Công an; Phòng Kỹ thuật hình sự thuộc Công an cấp tỉnh; Phòng Giám định Kỹ thuật hình sự thuộc Bộ Quốc phòng.

d) Điều 10 quy định về nghiên cứu, sản xuất, xuất khẩu, nhập khẩu, cung cấp pháo hoa, thuốc pháo nổ, trong đó quy định về nghiên cứu, sản xuất, cung cấp pháo hoa nổ theo đơn đặt hàng của các cơ quan nhà nước phải đảm bảo quy định của pháp luật về an ninh trật tự, phòng cháy, chữa cháy, bảo vệ môi trường; Thủ tướng Chính phủ quyết định tổ chức, doanh nghiệp thuộc Bộ Quốc phòng được phép nghiên cứu, sản xuất, xuất khẩu, nhập khẩu, cung cấp pháo hoa nổ theo đơn đặt hàng của cơ quan nhà nước và đề nghị của Bộ Quốc phòng. Việc cung cấp cho các cơ quan, tổ chức được phép sử dụng pháo hoa nổ chỉ được thực hiện trong các trường hợp quy định tại Điều 11 Nghị định về các trường hợp tổ chức bắn pháo hoa nổ.

e) Điều 14 quy định về sản xuất, kinh doanh, xuất khẩu, nhập khẩu pháo hoa, trong đó quy định chỉ tổ chức, doanh nghiệp thuộc Bộ Quốc phòng được Bộ trưởng Bộ Quốc phòng giao nhiệm vụ nghiên cứu, sản xuất pháo hoa, thuốc pháo hoa thì được phép thực hiện nghiên cứu, sản xuất, kinh doanh, xuất khẩu, nhập khẩu pháo hoa, thuốc pháo hoa; phải được cơ quan Công an có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện về an ninh trật tự; đảm bảo các điều kiện về phòng cháy và chữa cháy, phòng ngừa ứng phó với sự cố và bảo vệ môi trường; bảo đảm kho, phương tiện vận chuyển, thiết bị, phương tiện phù hợp, người

quản lý, người phục vụ có liên quan phải được huấn luyện về kỹ thuật an toàn; kinh doanh pháo hoa đảm bảo chất lượng, quy chuẩn và các điều kiện khác theo quy định.

f) Điều 17 quy định về sử dụng pháo hoa: Cơ quan, tổ chức, cá nhân có năng lực hành vi dân sự đầy đủ được sử dụng pháo hoa trong các trường hợp sau: Lễ, tết, sinh nhật, cưới, hỏi, hội nghị, khai trương, ngày kỷ niệm và trong hoạt động văn hóa, nghệ thuật; chỉ được mua pháo hoa tại các tổ chức, doanh nghiệp được phép sản xuất, kinh doanh pháo hoa để sử dụng.

Như vậy, pháo hoa mà các cơ quan, tổ chức, cá nhân được sử dụng là loại pháo đã quy định cụ thể tại điểm b khoản 1 Điều 3 và được hiểu là sản phẩm có chứa thuốc pháo hoa, khi sử dụng “đốt” chỉ phát ra hiệu ứng âm thanh, ánh sáng, màu sắc trong không gian đặc biệt là không gây ra tiếng nổ (pháo hoa không có thuốc pháo nổ, gồm các loại như: Que, nến khi châm lửa đốt phụt ra các tia sáng nhiều màu sắc). Đối với loại pháo này, cơ quan, tổ chức, cá nhân có năng lực hành vi dân sự đầy đủ thì được sử dụng trong các trường hợp: Lễ, tết, sinh nhật, cưới, hỏi, hội nghị, khai trương, ngày kỷ niệm và trong hoạt động văn hóa, nghệ thuật. Cơ quan, tổ chức, cá nhân có nhu cầu sử dụng chỉ được mua pháo hoa của các tổ chức, doanh nghiệp thuộc Bộ Quốc phòng theo quy định tại Điều 14 Nghị định; trường hợp mua, sử dụng pháo hoa của các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân không được phép kinh doanh thì sẽ bị xử lý hành chính theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 167/2013/NĐ-CP của Chính phủ; trường hợp nếu đốt pháo hoa tại nơi công cộng mà gây ảnh hưởng đến an ninh trật tự thì có thể bị xử lý hình sự về tội “gây rối trật tự công cộng” theo Điều 318 Bộ luật hình sự năm 2015.

g) Điều 18 quy định về huấn luyện kỹ thuật an toàn trong sản xuất, quản lý, bảo quản, sử dụng pháo hoa, pháo hoa nổ, thuốc pháo: Đây là quy định mới, trong đó các đối tượng là người quản lý, người lao động sản xuất, người lao động trực tiếp sản xuất pháo hoa, pháo hoa nổ, thuốc pháo, người được giao quản lý kho pháo hoa, pháo hoa nổ, thuốc pháo. Riêng đối với việc huấn luyện kỹ thuật an toàn trong sản xuất, quản lý, bảo quản, sử dụng pháo hoa nổ, thuốc pháo nổ thì bổ sung thêm người huấn luyện là chỉ huy bắn pháo hoa nổ, người sử dụng pháo hoa nổ, người bảo vệ, bốc dỡ tại kho pháo hoa nổ, thuốc pháo nổ; người áp tải, điều khiển phương tiện vận chuyển pháo hoa nổ, thuốc pháo nổ. Về các nội dung huấn luyện, trình tự, thủ tục, huấn luyện, thẩm quyền huấn luyện được quy định cụ thể tại các khoản 3, 4, 5, và 6 Điều 18 Nghị định.

## II. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

### 1. Công an huyện Mường Khương

- Công an huyện được giao là cơ quan thường trực, có trách nhiệm giúp UBND huyện thực hiện công tác quản lý nhà nước về các hoạt động sản xuất, xuất nhập khẩu, mua bán, vận chuyển, bảo quản và sử dụng các loại pháo. Chủ trì, phối hợp với các ngành liên quan tiến hành các biện pháp phòng ngừa, đấu tranh ngăn chặn tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật sản xuất, nhập khẩu, xuất khẩu, mua bán, vận chuyển, bảo quản và sử dụng trái phép các loại pháo.

- Chỉ đạo các đơn vị nghiệp vụ, Công an các xã, thị trấn tăng cường công tác quản lý, kiểm tra, tuần tra, kiểm soát để phòng ngừa, phát hiện ngăn chặn và xử lý các hành vi vi phạm về pháo.

- Phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể tăng cường tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật những nội dung của Nghị định 137/2020/NĐ-CP và các văn bản liên quan.

**2. Phòng Văn hóa, Thông tin** hướng dẫn các cơ quan Báo chí, đài phát thanh, truyền hình, các cơ quan thông tin đại chúng, các nhà mạng viễn thông tổ chức tuyên truyền, vận động nhân dân thực hiện các quy định

**3. Đội Quản lý thị trường số 3** tăng cường công tác kiểm tra, tuần tra kiểm soát đấu tranh phòng ngừa, kịp thời phát hiện ngăn chặn và xử lý các hành vi nhập lậu, sản xuất, mua bán, vận chuyển trái phép các loại pháo, đảm bảo pháo hoa bán ra thị trường phải có nguồn gốc hóa đơn, chứng từ theo quy định.

**4. Chi cục Hải quan** tăng cường công tác kiểm tra, tuần tra kiểm soát chặt chẽ các cửa khẩu, lối mở để kịp thời phát hiện ngăn chặn và xử lý các hành vi nhập khẩu, xuất khẩu, vận chuyển trái phép các loại pháo qua biên giới.

**5. Ban Chỉ huy Quân sự huyện, 05 Đồn Biên phòng** triển khai công tác tuyên truyền nội dung Nghị định 137/2020/NĐ-CP và các văn bản liên quan đến tận địa bàn thôn, bản vùng biên giới. Tăng cường kiểm tra, tuần tra kiểm soát ở các địa bàn trọng điểm như biên giới, cửa khẩu, đặc biệt là chú ý các hoạt động buôn bán hàng hóa có có quan hệ tiếp xúc với Trung Quốc để kịp thời phát hiện, xử lý các hành vi mua bán, vận chuyển, tàng trữ, buôn lậu trái phép các loại pháo vào Việt Nam.

**6. Phòng Giáo dục và Đào tạo** chỉ đạo các trường học tổ chức tuyên truyền nội dung Nghị định 137/2020/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản liên quan cho học sinh và tổ chức ký cam kết trong học sinh không buôn bán, vận chuyển, sử dụng trái phép pháo nỏ, pháo hoa nỏ; không sử dụng các loại pháo hoa khi chưa đầy đủ năng lực về hành vi dân sự (đủ 18 tuổi).

**7. Trung tâm Văn hóa, thể thao - Truyền thông** có kế hoạch tuyên truyền sâu rộng Nghị định 137/2020/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản liên

quan. Kịp thời đưa tin các vụ việc vi phạm quy định về quản lý, sử dụng pháo và biện pháp xử lý của các cơ quan chức năng để răn đe, giáo dục chung.

**8. Phòng Tài chính - Kế hoạch** phối hợp với Công an huyện và các cơ quan chức năng dự trù kinh phí đảm bảo việc tổ chức thực hiện Nghị định có hiệu quả.

**9. Chủ tịch UBND các xã, thị trấn** chỉ đạo các lực lượng, các tổ chức, đoàn thể đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động các tầng lớp nhân dân, cán bộ, đảng viên, nhất là thanh thiếu niên, học sinh thực hiện Nghị định 137/2020/NĐ-CP. Tăng cường chỉ đạo kiểm tra, phát hiện, bắt giữ và xử lý nghiêm các hoạt động sản xuất, buôn bán, vận chuyển, tàng trữ và sử dụng trái phép các loại pháo nổ, pháo hoa nổ trên địa bàn quản lý; địa phương nào xảy ra tình trạng đốt pháo hoa trái phép thì đồng chí Chủ tịch UBND cấp xã, thị trấn chịu trách nhiệm trước UBND huyện và pháp luật.

Yêu cầu các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện; giao Công an huyện theo dõi, tổng hợp, báo cáo tình hình thực hiện Nghị định 137/2020/NĐ-CP và văn bản này./.

**Nơi nhận:**

- Như kính gửi;
- Phòng PC06 - CAT;
- TT. HU, HỖND, UBND huyện;
- Ủy ban MTTQ huyện;
- Lưu: VT, CAH.



**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Lê Ngọc Dương**